



Ayuntamiento de Alcalá la Real

ASUNTO: INFORME DE INTERVENCIÓN SOBRE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y REGLA DE GASTO. PRESUPUESTO 2024.

Expediente: 396/2024

D. Antonio José Elías Delgado, Interventor General de Fondos del Excmo. Ayuntamiento de Alcalá la Real, Jaén, a tenor de lo dispuesto en el artículo 16.2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales, en relación con el expediente de aprobación del Presupuesto Municipal para el ejercicio 2023, emito el siguiente:

INFORME

La Legislación aplicable viene determinada por:

- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, modificada mediante Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre.
- Texto Refundido de la Ley de Haciendas Locales, Real Decreto Legislativo 2/2004.
- Ley 7/1985, 2 de abril, por la que se aprueba las Bases del Régimen Local (LRBRL), modificada por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL).
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de noviembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su Aplicación a las Entidades Locales.
-

PRIMERO. - La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de las Entidades Locales se someterá a los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, coherente con la normativa europea, y de conformidad con lo previsto en los artículos 3, 4, 11, 12 y 13 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones Públicas la situación de equilibrio o superávit estructural. Conforme establece el artículo 11.3 y 11.4 de la Ley Orgánica 2/2012 de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y





Ayuntamiento de Alcalá la Real

Sostenibilidad Financiera, las Corporaciones Locales no podrán incurrir en déficit estructural, definido como déficit ajustado del ciclo, neto de medidas excepcionales y temporales, por lo que deberán mantener una posición de equilibrio o superávit presupuestario.

Se deberá cumplir el principio de sostenibilidad financiera, entendido como la capacidad para financiar compromisos de gastos presentes y futuros dentro de los límites de déficit y deuda pública.

El equilibrio presupuestario se desprende de la comparación de los capítulos 1 a 7 del presupuesto de gastos y los capítulos 1 a 7 de ingresos. El objetivo de estabilidad presupuestaria se identificará con una situación de equilibrio o superávit.

SEGUNDO. - La Legislación aplicable viene determinada por:

Los artículos 3, 4, 11, 12 y 13 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

Los artículos 16.2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de noviembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su Aplicación a las Entidades Locales.

TERCERO. - Tal y como dispone el artículo 16 apartado 1 in fine y apartado 2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su Aplicación a las Entidades Locales, la Intervención Local elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia Entidad Local y de sus organismos y entidades dependientes.

Este informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4, Informe para la aprobación del Presupuesto, del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, referidos respectivamente, a la aprobación del presupuesto general, a sus modificaciones y a su liquidación.

El Interventor local deberá detallar en su informe los cálculos efectuados y los ajustes practicados sobre la base de los datos de los capítulos de 1 a 9 de los estados de gastos e ingresos presupuestarios.

El Interventor deberá evaluar la capacidad para financiar los compromisos presentes y futuros dentro de los límites de déficit y deuda pública, conforme a lo





Ayuntamiento de Alcalá la Real

establecido en la normativa europea y en la Ley Orgánica de Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

CUARTO. - El equilibrio presupuestario se desprende de la comparación de los capítulos 1 a 7 del presupuesto de gastos y los capítulos 1 a 7 de ingresos. El objetivo de estabilidad presupuestaria se identificará con una situación de equilibrio o superávit.

El incumplimiento del principio de estabilidad conllevará la elaboración de un Plan Económico-Financiero de conformidad con lo dispuesto en los artículos 21 y 23 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

El cálculo de la estabilidad presupuestaria es el siguiente:

	Concepto: Saldo no financiero antes de ajustes	Importe Presupuesto 2023	Estimación de los ajustes a aplicar a los importes de ingresos y gastos al final del ejercicio.
a	Suma de los Capítulos 1 al 7 de Ingresos	32.456.521,93	
b	Suma de los Capítulos 1 al 7 de Gastos	35.890.622,33	
c= a-b	Saldo no financiero antes de ajustes	-3.434.100,40	
	Concepto (Prevision de ajuste a aplicar a los importes de ingresos y gastos)	Importe Ajuste a aplicar al saldo presupuestario 2022 (+/-)	Observaciones
	Ajuste por recaudación ingresos Capitulo 1	172.258,67 €	
	Ajuste por recaudación ingresos Capitulo 2	76.909,17 €	
	Ajuste por recaudación ingresos Capitulo 3	1.020.173,02 €	
	(+) Ajuste por liquidación PTE - 2008	0,00 €	
	(+) Ajuste por liquidación PTE - 2009	0,00 €	
	(+/-) Ajuste PTE de ejercicios distintos a 2008 y 2009	196.964,92 €	
	Intereses		
	Diferencias de cambio		
	(+/-) Ajuste por grado de ejecución del gasto	2.099.943,99 €	
	Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local		
	Ingresos por Ventas de Acciones (privatizaciones)		
	Dividendos y Participación en beneficios		
	Ingresos obtenidos del presupuesto de la Union Europea		
	Operaciones de permuta financiera (SWAPS)		
	Operaciones de reintegro y ejecución de avales		
	Aportaciones de Capital		
	Asunción y cancelación de deudas		
	Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar a presupuesto	371.435,37 €	
	Adquisiciones con pago aplazado		
	Arrendamiento financiero	0,00 €	
	Contratos de asociación publico privada (APP's)		





Ayuntamiento de Alcalá la Real

Inversiones realizadas por la corporación local por cuenta de otra Administración Pública		
Prestamos		
Devoluciones de ingresos pendientes de aplicar a presupuesto		
Consolidación de transferencias con otras Administraciones Públicas		
Otros		
Total de ajustes al Presupuesto de la Entidad	3.937.685,14 €	

Saldo no financiero después de ajustes	503.584,74 €	Capacidad de financiación
---	---------------------	----------------------------------

QUINTO. - REGLA DE GASTO

El Consejo de Ministros en su sesión de 6 de octubre de 2020 adoptó el siguiente Acuerdo en relación con las reglas fiscales:

- "Solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución (LA LEY 2500/1978) y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria (LA LEY 7774/2012) y Sostenibilidad Financiera".

- "Quedan suspendidos el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecúan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, así como el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para **el período 2021-2023** para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021".

Por lo que se refiere a la suspensión de las reglas fiscales, el Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020 ha apreciado, por mayoría absoluta de sus miembros, que se da una situación de emergencia extraordinaria que motiva la suspensión de las reglas fiscales, requisito que establece el artículo 11.3 de la LOEPSF.

Sobre la base de todo lo expuesto, el 13 de septiembre de 2021, el Congreso ha respaldado que la pandemia que está sufriendo España es una situación de emergencia extraordinaria que, en base a los artículos 135.4 de la Constitución y del 11.3 de la Ley de Estabilidad Presupuestaria, permite suspender la aplicación de los objetivos de déficit y deuda en situaciones de emergencia extraordinaria





Ayuntamiento de Alcalá la Real

Es decir, el acuerdo anterior implica que quedan suspendidas las reglas fiscales para 2023.

Si bien, se ha anunciado tanto por la UE, como por el Gobierno la vuelta a las reglas fiscales para el ejercicio 2024. Por el periodo del gobierno en funciones no se ha resuelto aún a fecha de confección de este Informe un % de gasto computable para las entidades locales.

Parece ser que el escenario que se maneja es que sea del 2,7%, por lo que para el 2024 el gasto computable será del 2,7%, sobre el gasto realizado en la liquidación del ejercicio 2023.

El gasto proyectado para el 2024 supera con creces este techo, por lo que se debe tener la cautela por parte de la Corporación, de una vez conocidos los datos con exactitud, fijar y aprobar en Pleno el techo de gasto no financiero y observar su cumplimiento. De lo contrario, se verá la entidad obligada a la adopción de medidas de reequilibrio presupuestario a través de la aprobación de un plan de ajuste.

De esto se dará conocimiento con ocasión de la liquidación del ejercicio presupuestario 2024.

CONCLUSIONES

Las previsiones de gastos e ingresos consignadas en el Proyecto de Presupuesto para 2024 cumplen con la estabilidad presupuestaria.

De este informe debe darse cuenta al Pleno y remitir la información que corresponda, tras la aprobación definitiva del Presupuesto 2024, a través de la plataforma habilitada para ello mediante firma electrónica.

Es cuanto se tiene a bien informar,

El Interventor,

Antonio José Elías Delgado

